

**Решение (резолютивная часть)
публичных слушаний по вопросу
«О бюджете города на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годы»**

04.12.2020 г.

г. Дивногорск

Участники публичных слушаний, обсудив доклады о социально-экономическом положении города Дивногорска и по проекту бюджета города Дивногорска на 2021 год и плановый период 2022-2023 годов, отмечают, что прогноз доходов бюджета города Дивногорска сформирован на основе ожидаемых итогов социально-экономического развития города за 2020 год, прогноза социально-экономического развития города на 2021-2023 годы, с учетом оценки исполнения доходов в текущем году.

В качестве определяющих факторов социально-экономического развития города учтены пространственная организация территории, тенденции демографического развития, региональная бюджетная и налоговая политика.

Условия развития экономики в городе также подвержены дополнительной волатильности в связи с распространением новой коронавирусной инфекции и введением мер по ее ограничению.

Прогноз социально-экономического развития города разработан в двух вариантах: консервативном и базовом.

Для разработки параметров бюджета города выбран базовый вариант прогноза социально-экономического развития города.

Исходя из прогноза социально-экономического развития сформированы цели налоговой и бюджетной политики города Дивногорска на 2021 год и плановый период 2022 – 2023 годов.

Формирование бюджета на 2021–2023 годы осуществлялось в условиях высокой степени неопределенности экономической ситуации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции, а также значительного снижения деловой активности бизнеса и населения, явившегося следствием карантинных мер. Однако, несмотря на значительное влияние негативных факторов, проект решения о бюджете города Дивногорска на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов составлен на основе принципов, заложенных при формировании предыдущих бюджетов.

Налоговая политика города Дивногорска реализуется на принципах стабильности и преемственности.

Целью налоговой политики на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов является стабилизация экономической ситуации в городе Дивногорске, мобилизация доходов местного бюджета в условиях изменения федерального законодательства и неблагоприятной ситуации на мировых рынках.

Рост доходов бюджета города Дивногорска будет обеспечен повышением использования потенциала экономики и земельно-имущественного комплекса города, а также повышением качества администрирования доходов.

Траектория развития на среднесрочный период будет определяться не только экономическими, но и эпидемиологическими факторами, и характеризуется высокой степенью неопределенности.

Действующее налоговое законодательство Красноярского края предусматривает меры, обеспечивающие благоприятные условия для осуществления производственной и инвестиционной активности: налоговые преференции и возможность применения инвестиционного налогового кредита.

Целью бюджетной политики на эти годы является обеспечение сбалансированного развития города Дивногорска в условиях восстановления экономического роста и реализации ключевых задач, поставленных Президентом Российской Федерации в качестве национальных целей развития страны.

Базовой задачей при реализации бюджетной политики остается реализация Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года».

Город Дивногорск участвует в 5 федеральных проектах, вошедших в 4 национальных проекта.

В ближайшие три года на реализацию национальных проектов в городе Дивногорске планируется направить 605,2 млн рублей, в том числе:

- национальный проект «Жилье и городская среда» - 601,9 млн рублей;
- национальный проект «Образование» - 2,1 млн рублей;
- национальный проект «Безопасные и качественные автомобильные дороги» - 1,2 млн рублей.

Средства по национальному проекту «Культура» ожидаются к поступлению в плановом периоде.

Краевым налоговым законодательством предусматривается передача норматива отчислений от налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджеты городских округов в размере 50 %. Данная мера позволит частично сгладить негативные последствия для местных бюджетов, вызванные прекращением с 1 января 2021 года действия системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

К числу приоритетных направлений, реализуемых как в Российской Федерации, так и на территории края и города и нуждающихся в дальнейшем совершенствовании, является участие граждан в бюджетном процессе.

В целом, несмотря на кризисные явления текущего года, бюджетная политика города и бюджет города Дивногорска на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов сохраняют преемственность целей и задач, поставленных на период 2020–2022 годов. Вместе с тем параметры бюджета в течение очередного года и планового периода во многом будут зависеть от масштабов развития эпидемиологической ситуации и эффективности мер по преодолению последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также от темпов восстановления экономики города, ориентирования на достижение национальных целей развития.

Благодаря проводимой в городе Дивногорске взвешенной бюджетной и долговой политике удастся сохранять муниципальный долг на экономически безопасном уровне.

В 2021–2023 годах целями долговой политики будут являться обеспечение сбалансированности бюджета города Дивногорска, поддержание объема и структуры муниципального долга на экономически безопасном уровне.

В соответствии со сценарными условиями прогноза социально-экономического развития и основными направлениями налоговой и бюджетной политики сформирован проект бюджета города Дивногорска на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов.

Формирование бюджетных ассигнований на 2021–2023 годы осуществляется на основе бюджетных ассигнований, утвержденных решением Дивногорского городского Совета депутатов от 17 декабря 2019 года № 49-31 «О бюджете города Дивногорска на 2020 год и плановый период 2021–2022 годов».

При расчете базовых бюджетных ассигнований использовались следующие подходы:

1) приоритизация расходов в целях поддержки мероприятий, направленных на достижение национальных целей развития, реализацию мероприятий Послания Президента Российской Федерации;

2) определение базового объема бюджетных ассигнований на 2023 год на основе объема бюджетных ассигнований на 2022 год;

3) сохранение достигнутых соотношений средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации 2012 года;

4) уточнение базовых объемов бюджетных ассигнований на 2021–2023 годы с учетом:

увеличения расходов на исполнение публичных нормативных обязательств в 2021 году на 3,6 %;

индексации расходов учреждений на приобретение продуктов для организации питания в 2021 году на 3,6 %;

сохранение объемов прочих расходов на уровне 2020 года;

5) сохранение программного принципа формирования расходов в рамках 10 муниципальных программ.

В целом тенденции и приоритеты финансирования, сложившиеся в предыдущие годы, сохранятся и в будущем. По-прежнему преобладает «социальный» блок расходов.

На 2021 год и плановый период 2022–2023 годов сформированы следующие параметры краевого бюджета:

на 2021 год общий объем доходов бюджета города Дивногорска в сумме 1 330,4 млн рублей, общий объем расходов бюджета в сумме 1 324,4 млн рублей, профицит бюджета в сумме 6,0 млн рублей.

Прогнозируемый общий объем доходов бюджета города Дивногорска на 2022 год в сумме 1 267,5 млн рублей и на 2023 год в сумме 1 230,9 млн рублей; общий объем расходов бюджета на 2022 год в сумме 1 267,5 млн рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 52,4 млн рублей, и на 2023 год в сумме 1 230,9 млн рублей, в том числе условно утвержденные расходы в сумме 86,6 млн рублей; дефицит бюджета на 2022 год в сумме 0,0 тыс. рублей и на 2023 год в сумме 0,0 тыс. рублей.

К концу 2021 года муниципальный долг прогнозируется на уровне 0,0 млн рублей, к концу 2022 года – 0,0 млн рублей, к концу 2023 года – 0,0 млн рублей.

Участники публичных слушаний **РЕКОМЕНДУЮТ:**

1. Дивногорскому городскому совету депутатов:

- до 31 декабря 2020 года принять решение «О бюджете города Дивногорска на 2021 год и плановый период 2022–2023 годов» и опубликовать в средствах массовой информации.

2. Администрации города Дивногорска совместно с Дивногорским городским советом депутатов:

2.1. обеспечить устойчивое и сбалансированное исполнение бюджета города Дивногорска;

2.2. осуществлять мониторинг изменений федерального и краевого налогового и бюджетного законодательства, оказывающего влияние на формирование и исполнение бюджета города, с целью подготовки в случае необходимости предложений по его совершенствованию;

2.3. при принятии решений по введению новых (увеличению действующих) расходных обязательств, установлению налоговых льгот (продлению ранее установленных) исходить из целей и задач долгосрочного развития города.

3. Администрации города Дивногорска:

3.1) обеспечить исполнение бюджета города Дивногорска с учетом достижения в среднесрочной перспективе национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации, осуществление которых Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» возложено на органы местного самоуправления;

3.2) продолжить системную работу с целью повышения качества муниципального управления и эффективной реализации национальных (региональных) проектов (программ);

3.3) продолжить работу по выстраиванию целостной системы стратегического планирования города, включая:

3.3.1) разработку и утверждение прогноза социально-экономического развития города на долгосрочный период;

3.3.2) обеспечение согласованности целей и задач муниципальных программ с приоритетами и основными направлениями, отраженными в Стратегии социально-

экономического развития города Дивногорска на период до 2030 года, а также соответствия значений целевых показателей муниципальных программ целевым показателям, установленным в Стратегии социально-экономического развития города Дивногорска на период до 2030 года;

3.4) продолжить работу по совершенствованию долговой политики города, с учетом требований, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

3.5) активизировать работу по обеспечению доступа негосударственных организаций, в том числе социально ориентированных некоммерческих организаций, к оказанию услуг в отраслях социальной сферы в целях развития конкуренции и повышения качества и доступности муниципальных услуг;

3.6) обеспечить реализацию мероприятий, направленных на повышение доходов, эффективности бюджетных расходов и на совершенствование долговой политики города Дивногорска;

3.7) осуществлять повышение эффективности администрирования доходов бюджетной системы города;

3.8) продолжить анализ финансового состояния крупных предприятий и организаций с целью прогнозирования налоговых поступлений в бюджет города;

3.9) обеспечить внедрение практики инициативного бюджетирования;

3.10) совместно с уполномоченными территориальными органами федеральных органов исполнительной власти и органами государственной власти края осуществлять работу по расширению налоговой базы по налогу на доходы физических лиц посредством выявления и пресечения использования работодателями схем минимизации налогообложения в виде выплаты неучтенной («теневой») заработной платы, а также работу по выявлению лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без соответствующей регистрации в налоговых органах;

3.11) продолжить работу по вовлечению максимального количества объектов недвижимости в налогооблагаемую базу в целях увеличения поступлений в местный бюджет налоговых и неналоговых доходов от использования имущества;

3.12) осуществлять оценку социально-экономического состояния территории городского округа, включая мониторинг состояния предпринимательского климата, анализ экономических и социальных проблем, сдерживающих развитие малого и среднего предпринимательства, в целях улучшения инвестиционного и делового климата городского округа;

3.13) продолжить работу по реформированию (оптимизации) бюджетной сети (по отраслям) муниципальных учреждений с учетом потребности населения в предоставлении муниципальных услуг и повышении их качества.

3.14) принимать оперативные меры по исполнению запросов депутатов по обращению граждан в части благоустройства в городе и поселках в рамках доведенных бюджетных назначений.

4. Контрольно-счетному органу города Дивногорска:

4.1) проводить мониторинг разработки документации с целью участия города в реализации национальных проектов (программ), разработанных в соответствии с национальными целями развития Российской Федерации на период до 2024 года, определенными в Указе № 204;

4.2) продолжить взаимодействие со Счетной палатой Красноярского края в целях укрепления и повышения эффективности и результативности внешнего муниципального финансового контроля в городе Дивногорске.

Председательствующий
Публичных слушаний

Секретарь публичных слушаний



Ю.И.Мурашов

И.Н. Черевичина